ÉLYSÉE CONSEILS · PROJET 2027

LA SANTÉ EN FRANCE — ÉTAT DES LIEUX 2027 · TOME 7

Prévenir : environnement, climat et crises

Dépenses de prévention, antibiorésistance, taxes sur le tabac et l'alcool, santé au travail, pollution, chaleur, empreinte carbone, outre-mer

Chiffres, schémas et constats

Réussir ensemble

Projet 2027 est la rédaction d'un programme pour la présidentielle 2027. Open source, ce programme est mis à disposition de tous les candidats à la présidentielle.

Document de travail · novembre 2026 · version 1

Sources : DREES, Commission des comptes de la Sécurité sociale, OFDT, Santé publique France, Cour des comptes, Anses. Licence Creative Commons CC BY-SA 4.0.

Mode d'emploi

Ce tome fait partie de l'état des lieux de la santé en France publié par Élysée Conseils. Il constate, il ne propose pas : les propositions font l'objet d'un rapport séparé. Il traite de ce qui se joue avant le soin : **la prévention**, **les taxes sur les produits nocifs**, **la santé au travail**, **l'environnement**, **le climat et les crises**, avec un chapitre sur **les outre-mer**. Les encadrés suivent un code constant :

CHIFFRE CLÉ

Un chiffre qui résume le chapitre, avec sa source.

À SAVOIR

Une précaution de lecture ou un point technique.

NOS AFFIRMATIONS

« Une phrase forte, toujours fondée sur un chiffre du chapitre. »

RÈGLE DE MÉTHODE

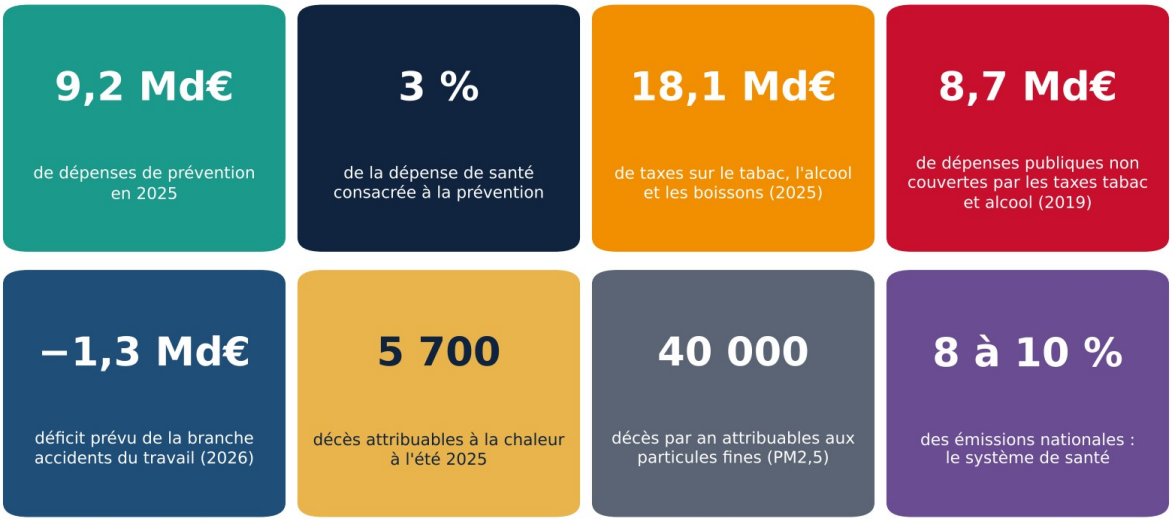
Les chiffres viennent des sources publiques les plus récentes. **C** signale un chiffre constaté, **P** un chiffre prévu ou projeté. Les calculs d'Élysée Conseils sont signalés comme tels. Les addictions sont traitées au tome 6, les médicaments au tome 4 ; les pesticides, l'eau et le bruit dans les chapitres Agriculture, Eau et « Droit au calme » du programme.

Sommaire

01 L'essentiel
02 Prévenir : ce que la France dépense
03 Tabac, alcool, sucre : ce que rapportent les taxes
04 La santé au travail
05 Environnement et santé
06 Climat et crises
07 Outre-mer
08 Questions fréquentes
09 15 chiffres à retenir
10 Lexique et sources

01 L'essentiel

L'essentiel en huit chiffres



Sources : DREES (2026) ; Commission des comptes de la Sécurité sociale (octobre 2026) ; OFDT ; Santé publique France ; Cour des comptes (2025).

- La France a consacré **9,2 Md€** à la prévention en 2025, environ **3 %** de sa dépense de santé. Hors crise sanitaire, ce montant progresse lentement : 6,0 Md€ en 2015 (C).
- La première dépense de prévention est la **prévention au travail** (2,7 Md€), devant la **vaccination** (2,0 Md€), qui progresse fortement en 2025 (C).
- Les taxes sur le **tabac** et sur les **alcools et boissons** rapportent **18,1 Md€** à la Sécurité sociale en 2025. En 2019, le tabac et l'alcool entraînaient **25,8 Md€** de dépenses publiques (soins, prévention, répression) pour **17,1 Md€** de taxes : **8,7 Md€** restaient à la charge du public. Leur coût social (258 Md€) valorise surtout des vies perdues : ce n'est pas une dépense (C, calcul Élysée Conseils sur données OFDT).
- La branche **accidents du travail et maladies professionnelles**, excédentaire depuis 2013, devient déficitaire : −0,2 Md€ en 2025, **−1,3 Md€** prévus en 2026 (C, P).
- La **chaleur** a causé plus de **5 700 décès** à l'été 2025 ; la **pollution de l'air** près de **40 000** par an. Le système de santé émet lui-même **8 à 10 %** des gaz à effet de serre du pays (C).

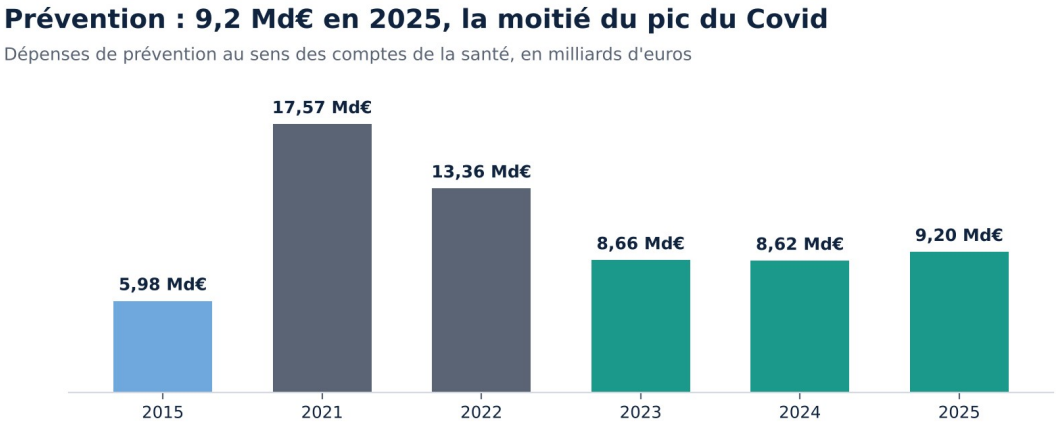
NOS AFFIRMATIONS

« Nous constatons que la France consacre trois euros sur cent de sa dépense de santé à la prévention. »

« Nous constatons que les taxes sur le tabac et l'alcool ne couvraient en 2019 que les deux tiers des dépenses publiques que ces produits entraînent. »

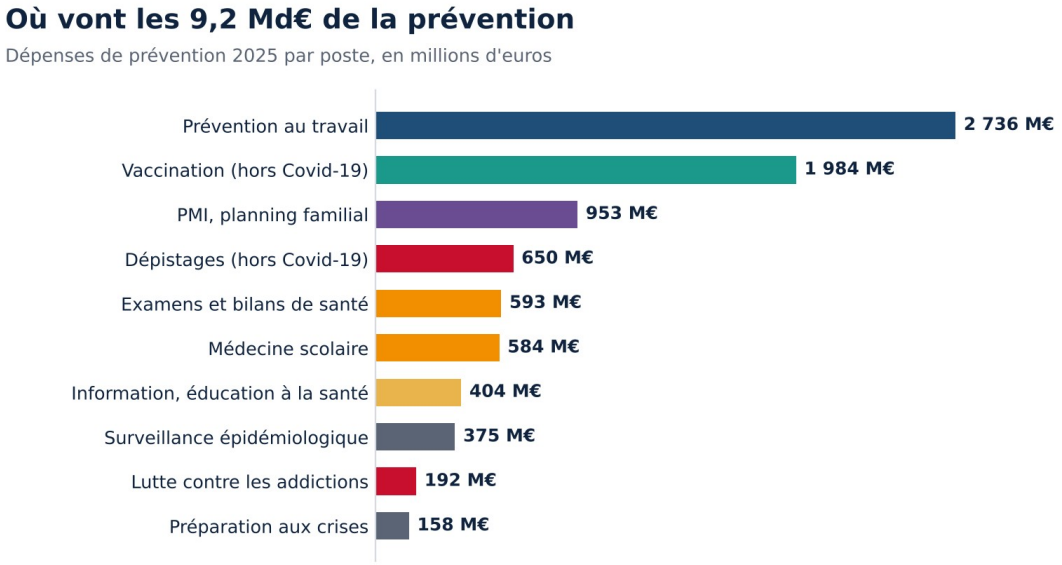
« Nous constatons que la chaleur a tué plus de 5 700 personnes à l'été 2025. »

02 Prévenir : ce que la France dépense



Source : DREES, Les dépenses de santé en 2025, édition 2026, fiche 27, tableau 1. 2021-2022 : dépistage et vaccination contre le Covid-19.

Dans les comptes de la santé, la **prévention** regroupe la prévention institutionnelle (médecine du travail, médecine scolaire, PMI, campagnes d'information, dépistages organisés, surveillance des maladies) et la prévention individuelle médicalisée (vaccins, examens et bilans de santé). Elle exclut la prévention dite « tertiaire », qui accompagne les malades et relève des soins. Elle atteint **9,2 Md€** en 2025 (+6,8 %), un niveau inédit depuis la crise sanitaire.

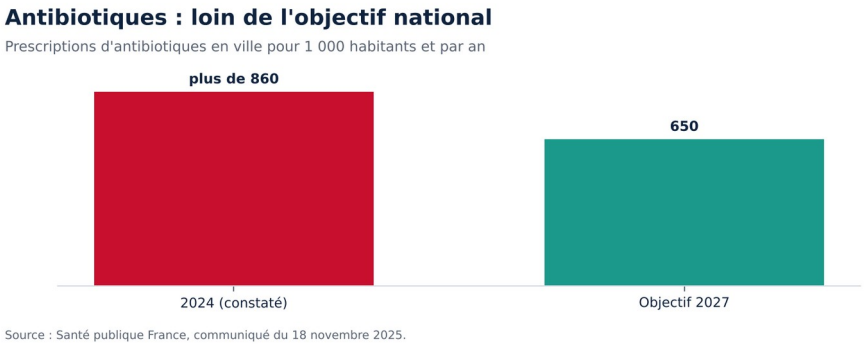


Source : DREES, Les dépenses de santé en 2025, édition 2026, fiche 27, tableau 1 (dépistage : 145 + 273 + 232 M€ hors Covid-19).

- **Financeurs** : administrations publiques **71 %** (dont Assurance maladie 30 %), entreprises **24 %** (médecine du travail), complémentaires 5 %, ménages moins de 1 %.
- **Vaccination** : +62,9 % en 2025 (vaccin contre le zona, obligation de vaccination contre les méningocoques pour les enfants nés depuis 2023, extension aux 65 ans et plus du vaccin contre le pneumocoque).
- **Pharmaciens** : **21 %** des actes de prévention en 2025, sept points de plus qu'en 2024.
- **Médecine scolaire** : 584 M€, sans évolution en 2025 ; **lutte contre les addictions** : 192 M€ (+23 %).

Source : DREES, Les dépenses de santé en 2025, édition 2026, fiche 27 — https://drees.solidarites-sante.gouv.fr/depenses-de-sante-et-financements

One Health : la résistance aux antibiotiques



Source : Santé publique France, communiqué du 18 novembre 2025.

En 2024, la consommation d'antibiotiques en ville atteint **22,1 doses** pour 1 000 habitants et par jour (+5,4 %), revenue au niveau d'avant la crise sanitaire ; les médecins prescrivent un peu plus de **860** traitements pour 1 000 habitants, pour un objectif national de **650** en 2027. La France est le **deuxième pays d'Europe** le plus consommateur d'antibiotiques (Santé publique France, 18 novembre 2025). La consommation excessive favorise l'apparition de bactéries résistantes, chez l'homme comme chez l'animal : c'est l'approche « une seule santé » (*One Health*).

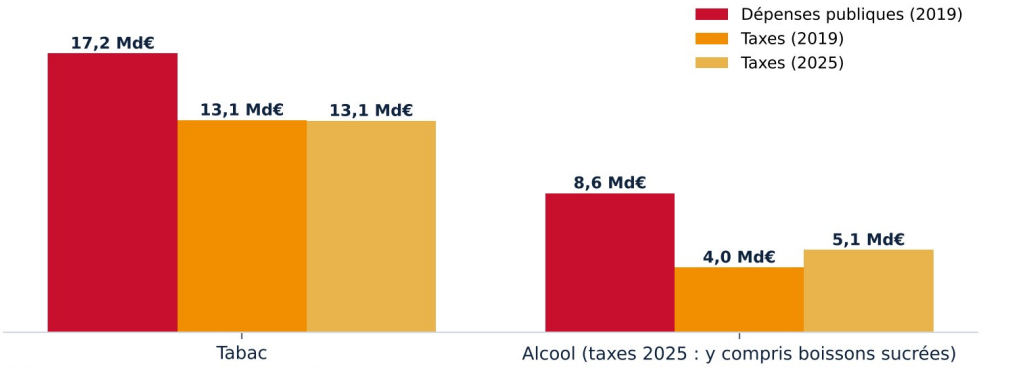
NOS AFFIRMATIONS

« Nous constatons que la prévention représente 3 % de la dépense de santé, dont près d'un tiers pour la médecine du travail. »

03 Tabac, alcool, sucre : ce que rapportent les taxes

Les taxes couvrent les deux tiers des dépenses publiques

Dépenses publiques (soins, prévention, répression) et taxes, en milliards d'euros



Source : OFDT, Kopp (juillet 2023), tableau 3, pour 2019 ; CCSS (octobre 2026), tableau 2, pour 2025. Le coût social (258 Md€) n'est pas une dépense

Recettes affectées à la Sécurité sociale (M€)	2024	2025	2026 (P)	2027 (P)
Taxes sur les tabacs	13 163	13 060	11 816	11 028
Taxes sur les alcools, boissons non alcoolisées, sucrées et édulcorées	4 726	5 080	5 028	5 129

Source : Commission des comptes de la Sécurité sociale, Les comptes de la Sécurité sociale, résultats 2025, prévisions 2026 et 2027 (octobre 2026), tableau 2.

- Les **droits de consommation sur le tabac** ont rapporté **12,6 Md€** en 2025, plus 0,3 Md€ de droits de licence des buralistes. Le prix moyen d'un paquet de cigarettes a atteint **12 €** début 2024 ; la marque la plus vendue coûte 12,54 € (OFDT, 2025).
- Les ventes de tabac ont baissé de **11,5 %** en 2024 (32 846 tonnes) et la part de fumeurs quotidiens atteint son plus bas historique (23,1 % des 18-75 ans en 2023) ; le rendement des taxes baisse en conséquence (−1,2 Md€ prévu en 2026).
- La **taxe sur les boissons sucrées** a été relevée en 2025, pour un rendement supplémentaire d'environ 0,3 Md€.
- **Coût budgétaire** : en 2019, le tabac a entraîné **17,2 Md€** de dépenses publiques (16,4 Md€ de soins) pour **13,1 Md€** de taxes, l'alcool **8,6 Md€** (7,8 Md€ de soins) pour **4,0 Md€** de taxes (OFDT). Le **coût social** publié, 156 Md€ pour le tabac et 102 Md€ pour l'alcool, est à près de 90 % la valeur conventionnelle des vies et de la qualité de vie perdues. Le tabac et l'alcool causent plus de **114 000 décès** par an.

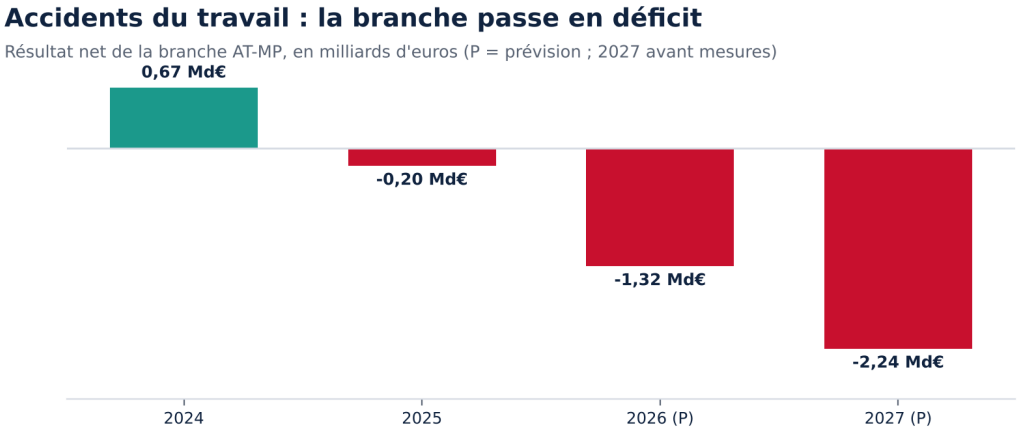
RÈGLE DE MÉTHODE

Coût social ou coût budgétaire. Le coût social convertit en euros des vies et des années de bonne santé perdues (115 000 € par année de vie) : il mesure l'ampleur des dommages, pas une dépense. Pour chiffrer un programme, ce qui compte est le **coût budgétaire** : les dépenses publiques moins les taxes. Comparer les taxes au coût social n'a donc pas de sens budgétaire. Le détail, produit par produit, figure au tome 6.

NOS AFFIRMATIONS

« Nous constatons que le rendement des taxes sur le tabac baisse de 2 Md€ entre 2025 et 2027, à mesure que la consommation recule. »

04 La santé au travail



Source : Commission des comptes de la Sécurité sociale (octobre 2026), tableau 11.

Branche AT-MP (M€)	2024	2025	2026 (P)	2027 (P)
Charges nettes	16 277	17 375	18 150	19 576
Prestations du champ de l'ONDAM (soins, indemnités journalières)	6 338	6 758	7 450	8 141
Rentes et autres prestations légales	6 525	6 700	6 812	7 105
Transfert à l'Assurance maladie pour sous-déclaration	1 200	1 600	1 600	2 000
Produits nets	16 949	17 175	16 834	17 334
Résultat net	**673**	**−200**	**−1 316**	**−2 242**

Source : Commission des comptes de la Sécurité sociale (octobre 2026), tableau 11. 2027 : avant mesures de la loi de financement.

- Les **indemnités journalières** versées après un accident du travail ou une maladie professionnelle progressent de **10,6 %** en 2025 et de **11,7 %** prévus en 2026.
- La branche verse chaque année à l'Assurance maladie une compensation pour les accidents et maladies **non déclarés** comme professionnels, et donc soignés à la charge de la branche maladie : **1,6 Md€** en 2025, **2,0 Md€** prévus en 2027.
- La **prévention au travail** (médecine du travail, prévention des risques professionnels) représente **2,7 Md€** de dépenses en 2025, financées surtout par les entreprises.
- Dans l'agriculture, **9 927** accidents du travail avec arrêt et **1 343** maladies professionnelles chez les non-salariés en 2024 (MSA) : voir le tome 7 de l'état des lieux Agriculture.

NOS AFFIRMATIONS

« Nous constatons que la branche des accidents du travail, excédentaire depuis 2013, pourrait perdre plus de 2 milliards d'euros en 2027. »

05 Environnement et santé

- **Pollution de l'air** : près de **40 000 décès** par an sont attribuables aux particules fines (PM2,5), soit **7 %** de la mortalité (Santé publique France, estimation 2016-2019, publiée en avril 2021). Aucune estimation officielle plus récente n'a été consultée.
- **Pesticides** : expositions des agriculteurs, des familles et des riverains, reconnaissance des maladies professionnelles : voir le tome 7 de l'état des lieux Agriculture.
- **Eau potable et PFAS** : voir le chapitre Eau du programme ; **bruit** : voir le chapitre « Droit au calme ».
- Dans les agences régionales de santé, plus d'un tiers des effectifs départementaux sont consacrés à la **santé environnementale** (Sénat, rapport n° 657, mai 2026 ; voir tome 1).

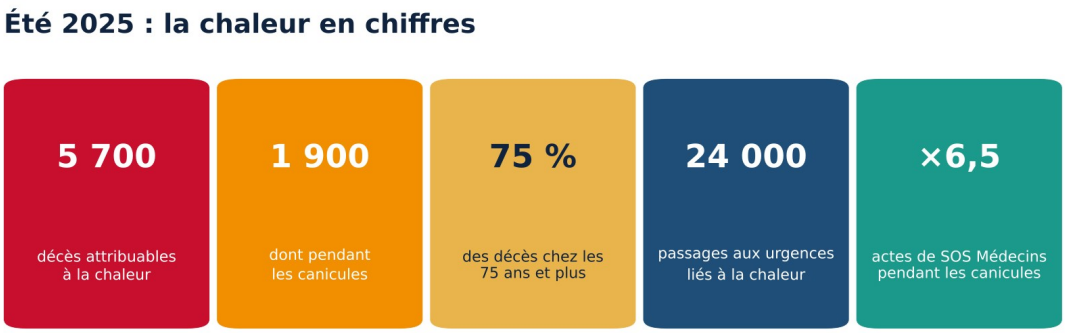
Les agences de veille et de crise

Santé publique France a exécuté **685,3 M€** de crédits en 2025, avec **621,5** équivalents temps plein. Ses dépenses pour les **stocks stratégiques de l'État** (vaccins, médicaments, dispositifs médicaux) atteignent **468,8 M€** de crédits de paiement, et la **réserve sanitaire** 17,8 M€, mobilisée surtout à Mayotte après le cyclone Chido (PLACSS 2025, annexe 7). La préparation aux situations d'urgence ne pèse plus que 158 M€ dans les dépenses de prévention en 2025 (−39,9 %).

NOS AFFIRMATIONS

« Nous constatons que la pollution de l'air tue près de 40 000 personnes par an en France, mais que ce chiffre n'a pas été réactualisé depuis 2021. »

06 Climat et crises

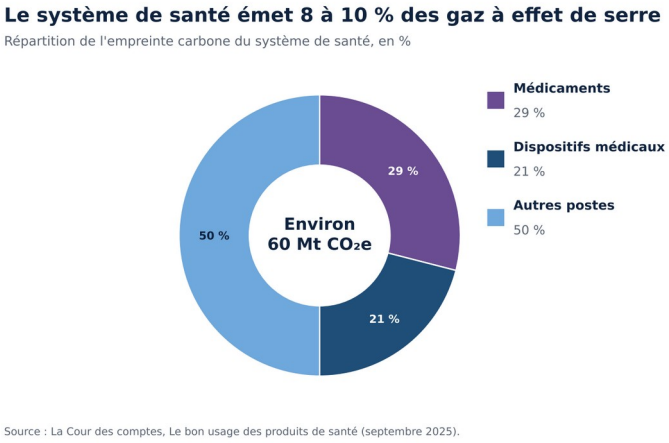


Source : Santé publique France, Chaleur et santé, bilan de l'été 2025 (26 février 2026). Chiffres arrondis (« plus de »).

- Quatre épisodes de **canicule** à l'été 2025, dont deux notables (du 19 juin au 6 juillet et du 8 au 19 août), dans **69 départements** couvrant 80 % de la population.
- Pendant les canicules, les passages aux urgences pour des causes liées à la chaleur ont été multipliés par **2,9** et les actes de SOS Médecins par **6,5** ; **53 %** des passages concernent les 75 ans et plus.
- Les trois quarts des **5 700 décès** attribuables à la chaleur concernent des personnes de 75 ans ou plus.

Source : Santé publique France, Chaleur et santé, bilan de l'été 2025 (26 février 2026) — https://www.santepubliquefrance.fr/climat/fortes-chaleurs-canicule/bulletin-national/chaleur-et-sante-bilan-de-lete-2025

Le système de santé et le climat



Source : La Cour des comptes, Le bon usage des produits de santé (septembre 2025).

Le système de santé émet environ **60 millions de tonnes** d'équivalent CO_2, **8 à 10 %** des émissions nationales. Les **produits de santé** en représentent la moitié : médicaments **29 %**, dispositifs médicaux **21 %** (Cour des comptes, septembre 2025). Les médicaments non utilisés et la dispensation à l'unité sont traités au tome 4.

NOS AFFIRMATIONS

« Nous constatons que le système de santé, qui soigne les effets du climat, émet lui-même près d'un dixième des gaz à effet de serre du pays. »

07 Outre-mer

- **Chlordécone** : cet insecticide, utilisé dans les bananeraies de Guadeloupe et de Martinique de 1972 à 1993, persiste dans les sols et a contaminé les denrées. La Martinique a l'un des taux de **cancer de la prostate** les plus élevés au monde (163,6 cas pour 100 000 hommes par an entre 2010 et 2014). En 2021, l'Anses a conclu à une relation causale probable entre l'exposition aux pesticides, dont la chlordécone, et ce cancer ; un tableau de maladie professionnelle (RA 61) a été créé le 20 décembre 2021.
- **Mayotte** : la réserve sanitaire a été mobilisée après le cyclone Chido (décembre 2024) ; l'accès à l'eau potable est traité au chapitre Eau.
- Les **arboviroses** (dengue, chikungunya) et la vulnérabilité des territoires ultramarins aux événements climatiques ne sont pas chiffrées dans les sources consultées pour ce tome.

Sources : Santé publique France, synthèse sur les expositions à la chlordécone ; Anses, avis de juillet 2021 — https://www.anses.fr/fr/content/expositions-professionnelles-aux-pesticides-et-cancer-de-la-prostate-lanses-rend-son ; état des lieux Agriculture, tome 7.

NOS AFFIRMATIONS

« Nous constatons qu'il a fallu près de trente ans après l'interdiction de la chlordécone pour reconnaître le cancer de la prostate des travailleurs de la banane comme maladie professionnelle. »

08 Questions fréquentes

La France dépense-t-elle peu pour la prévention ?

9,2 Md€ en 2025, environ 3 % de la dépense de santé. Une partie de la prévention (consultations, actes réalisés au cabinet) est toutefois comptée dans les soins, faute de données séparées.

Les taxes sur le tabac financent-elles les soins ?

Elles sont affectées à la Sécurité sociale (13,1 Md€ en 2025), sans lien direct avec les soins liés au tabac. En 2019, elles couvraient 80 % de ces soins (16,4 Md€). Leur rendement baisse avec la consommation.

Pourquoi la branche accidents du travail devient-elle déficitaire ?

Ses dépenses augmentent vite, surtout les indemnités journalières, et son transfert pour sous-déclaration vers l'Assurance maladie a été relevé, alors que ses recettes stagnent.

Combien de morts dues à la chaleur ?

Plus de 5 700 décès attribuables à la chaleur à l'été 2025, dont plus de 1 900 pendant les canicules, selon Santé publique France.

09 15 chiffres à retenir

#	Chiffre	Ce qu'il mesure
1	9,2 Md€	Dépenses de prévention (2025)
2	3 %	Part de la prévention dans la dépense de santé
3	2,7 Md€	Prévention au travail (2025)
4	+62,9 %	Hausse des dépenses de vaccination hors Covid-19 en 2025
5	860 / 650	Prescriptions d'antibiotiques pour 1 000 habitants : 2024 / objectif 2027
6	13,1 Md€	Taxes sur les tabacs (2025)
7	5,1 Md€	Taxes sur les alcools et boissons (2025)
8	8,7 Md€	Dépenses publiques non couvertes par les taxes sur le tabac et l'alcool (2019)
9	115 000	Décès annuels liés au tabac et à l'alcool
10	−1,3 Md€	Déficit prévu de la branche AT-MP (2026)
11	1,6 Md€	Transfert pour sous-déclaration des accidents du travail (2025)
12	5 700	Décès attribuables à la chaleur (été 2025)
13	40 000	Décès annuels attribuables aux particules fines
14	8 à 10 %	Part du système de santé dans les émissions nationales
15	468,8 M€	Dépenses pour les stocks stratégiques de l'État (2025)

Source : Voir les chapitres correspondants pour les sources.

10 Lexique et sources

Terme	Définition
AT-MP	Accidents du travail et maladies professionnelles
Coût budgétaire	Dépenses publiques (soins, prévention, répression) moins les recettes fiscales
Coût social	Estimation en euros des vies et de la qualité de vie perdues, des pertes de production et de l'effet sur les finances publiques ; une mesure des dommages, pas une dépense
DDJ	Dose définie journalière, unité de mesure de la consommation de médicaments
One Health	« Une seule santé » : approche liant santé humaine, animale et environnementale
PM2,5	Particules fines de diamètre inférieur à 2,5 micromètres
PMI	Protection maternelle et infantile

Sources

1. DREES, *Les dépenses de santé en 2025*, édition 2026, fiche 27 — https://drees.solidarites-sante.gouv.fr/depenses-de-sante-et-financements
2. Commission des comptes de la Sécurité sociale, *Les comptes de la Sécurité sociale, résultats 2025, prévisions 2026 et 2027* (octobre 2026)
3. P. Kopp, *Le coût social des drogues : estimation en France en 2019*, OFDT (juillet 2023) — https://en.ofdt.fr/sites/ofdt/files/2023-08/field_media_document-3235-doc_num--explnum_id-34082-.pdf
4. OFDT, *Drogues et addictions, chiffres clés* (janvier 2025) — https://ofdt.fr/sites/ofdt/files/2025-01/cp_dacc_2024.pdf ; *Tabagisme et arrêt du tabac en 2024* (mai 2025) — https://www.ofdt.fr/sites/ofdt/files/2025-05/tt_bil25.pdf
5. Santé publique France, *Chaleur et santé, bilan de l'été 2025* (février 2026) — https://www.santepubliquefrance.fr/climat/fortes-chaleurs-canicule/bulletin-national/chaleur-et-sante-bilan-de-lete-2025
6. Santé publique France, consommation d'antibiotiques (communiqué du 18 novembre 2025) ; impact de la pollution de l'air (avril 2021)
7. La Cour des comptes, *Le bon usage des produits de santé* (septembre 2025)
8. Gouvernement, PLACSS 2025, annexe 7 (Santé publique France)
9. Sénat, rapport n° 657 sur les agences régionales de santé (mai 2026)
10. Anses, expositions professionnelles aux pesticides et cancer de la prostate (juillet 2021) — https://www.anses.fr/fr/content/expositions-professionnelles-aux-pesticides-et-cancer-de-la-prostate-lanses-rend-son
11. Élysée Conseils, *L'agriculture française — État des lieux 2027*, tome 7, *Les agriculteurs et la santé* (novembre 2026)

Licence. Ce document est publié sous licence Creative Commons Attribution – Partage dans les mêmes conditions 4.0 International (CC BY-SA 4.0). Vous pouvez le copier, le diffuser et l'adapter, y compris à des fins commerciales, à condition de citer Élysée Conseils et de partager vos adaptations sous la même licence.
https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/deed.fr

Ce programme est le vôtre

Une erreur, un chiffre à mettre à jour, une source à ajouter, une idée ? Écrivez-nous à mesidees@elysee-conseils.fr. Toutes les contributions sont lues et prises en compte pour l'édition suivante. **www.elysee-conseils.fr**